



# 大垣市議会議員 おいだまさかつ

# 種田昌克

# 活動報告

たね

# はなしの種 vol.12

### 未来に向けて種をまきます!

発行：おいだ昌克後援会  
事務所：大垣市二葉町 8-6-1 TEL/FAX：0584-77-2288 携帯：080-3063-2556  
ホームページ：https://oida-masakatsu.jp/ E-mail：info@oida-masakatsu.jp



## 令和5年第4回定例会(2023.12.4~12.19)一般質問しました! 45分間の質疑応答の要約です

### 市民会館廃止に伴う跡地について

#### 市民会館がなくなったあとはどうなるの? (1年間のまとめ)

▼市民会館は、昭和43年に建設され、1,394人の観客収容が可能なホールを中心に55年間にわたって市民に親しまれてきましたが、令和6年3月末をもって廃止され、令和6、7年度にかけて解体される予定となっています。そのため、今年は全議会において、市民会館廃止に伴う事柄について質問・提言を続けてきましたので成果をまとめてみました。

#### 1. 令和4年11月~12月

令和市民会館に関するアンケート(第1回) 安井地区センターにて実施。回答数22件。

#### 2. 令和5年3月13日(市議会一般質問)

市民会館の跡地利用についてはどのように進めて行くのか。⇒(答弁) 解体後の用地の活用については、**全庁体制**で検討していく。

#### 3. 令和5年6月12日(市議会一般質問)

市民会館避難所の代替施設の選定を要望する。⇒(答弁) 近隣において複数の候補地の調整を進めています。

#### 4. 令和5年9月11日(市議会一般質問)

市民会館に代わるサービスセンター、避難所は決まったのか。⇒(答弁) 下記表のとおり

#### 【確認事項】大垣城ホールとの関係。

⇒市民会館は(文化施設)、大垣城ホールは、(体育施設)です。足して2で割ったような施設の建設はありません。

#### 【提言】最後のお別れ演奏会のような企画をしてはどうか。

⇒3/23「ありがとう、大垣市民会館 ザ・ファイナル 石井竜也コンサート」が開催されます。

#### 5. 第2回アンケート実施(10/15~11/29) 築捨町自治会、新田町自治会、安井地区センター

回答数480件(アンケート結果は次ページのとおり)

#### 6. 12月11日(市議会一般質問)

市民会館跡地について「売りますか」「売りませんか」ご答弁願います。

売却の予定はありません。地域住民の皆様をはじめ、市民の皆様のご意見を伺いながら検討します。←3月議会では「全庁体制で検討」でしたので大きく前進しました。

▼市民会館に関して、これまでの議会で明らかになったこと

機能・跡地	市民サービスセンター機能	避難所機能	投票所機能	ホール機能	跡地
現状(市民会館)	管理棟1階	管理棟1階	管理棟1階 会議室	大ホール (1,394席)	
令和6年4月以降 (代替施設・活用方法)	新南部市民サービスセンター(イオンモール大垣2階) ※現在の南部市民サービスセンター(外花)は廃止	①大垣健診プラザ ②タカケンサンシャイン(株) ③フタムラ化学(株)大垣工場	安井地区センター	今のところ 計画なし	市民プール駐車場 売却の予定なし



#### POINT

▼かつて、平成28年に自治会から市に対して「旧南部給食センター跡地を売却せずに、公園にして欲しい」との要望書を出されたことがありましたが、残念ながら民間に売却されました。▼今回の市民会館跡地については、連合自治会長はじめ地元自治会長と協力のうえ、市から「売却の予定はない」との回答を得ることができました。

### 大垣市第4次防犯基本計画(素案) →地区センターでパブリックコメント実施中

総務環境委員会で素案が提示されました。数値目標として刑法犯認知件数を970件以下ととしています。



区分	認知件数	被害金額
二セ電話	11	4,165
振り込め詐欺	9	4,068
オレオレ詐欺	4	3,200
架空請求詐欺	1	140
融資保証金詐欺	0	0
還付金詐欺	2	201
預貯金詐欺	2	527
振り込め類似詐欺	2	97
金融商品取引	0	0
ギャンブル必勝法	0	0
異性紹介	0	0
その他	2	97



★防犯カメラについて  
現在、市内には101か所で防犯カメラ設置されています。自治会は防犯カメラ設置のために、最大30万円×カメラの数の補助を受けることができます。事前申請が必要となりますので市危機管理室にお問い合わせください。

◀築捨町地内防犯カメラ

### 大垣市の現状

#### (1) 大垣市の人口及び人口増加率

平成17年の国勢調査時(162,070人)をピークに減少傾向にあり、令和2年では3,784人減少し、158,286人になっています。

#### (2) 人口年齢ピラミッド

中高年層に厚みのある年齢構成になっており、とりわけ「団塊ジュニア世代」が最も多くなっています。

#### (3) 社会増減(都道府県別)

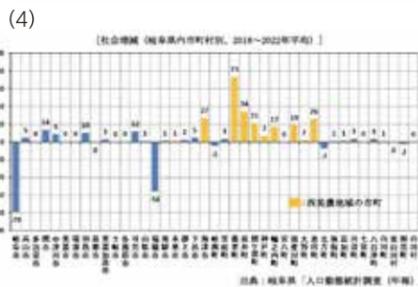
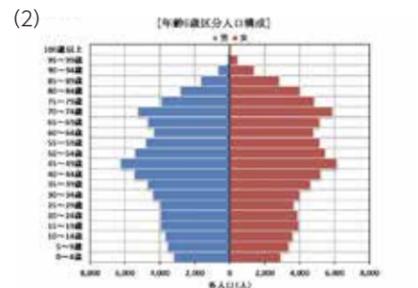
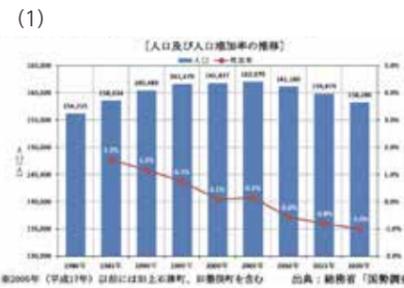
大垣市からの転出は、①愛知県、②東京都の順に転出超過となっており、転入については、①外国、②岐阜県内の順に転入超過となっています。

#### (4) 社会増減(県内市町村別)

大垣市からの転出は、①岐阜市、②瑞穂市への大幅な転出超過となっています。転入については、①養老町、②垂井町など西美濃地域から転入超過となっています。

#### (5) 社会増減(年齢区分別、男女別)

転出については、39歳以下の全ての年代で転出超過となっており、20~29歳の女性は大幅な転出超過となっています。



### 雑感 消防署でのできごと

▼10月末のことですが、大垣消防組合中分駐所近くで、50代の男性が倒れました。心肺停止状態だったとのこと。まず、隊員が署から走って現場に駆け付け心肺蘇生を実施し、他の隊員にAEDを指示、後続の救急車に乗せさらにAEDを実施、市民病院に送り届けました。奇跡的にこの男性は一命を取り留めたとのこと。▼私も同年齢で他人ごとではありませんし、何よりも消防隊員の連携のすばらしさに感銘いたしました。このようなケースは数秒の遅れが命の境目だともいえます。私も勇気を出して、応急手当ができるよう常に心がけたいと思います。



### 雑感 防災フェス受付訓練のできごと

▼10/29に安井小学校で開催された大垣市防災フェスでのこと。受付訓練ということで、多くの方がマイナカードを持参して参加されました。私も自治会のみなさんと一緒にカードを片手に受付の列に並びましたが、列はどんどん長くなるばかりで前に進みませんでした。マイナカードでの受付ですから、カードリーダーで読み取るだけなので、サクサクと進むはずなのにどうして?と思われた方も多かったことと思います。▼後日、大垣市危機管理室に事情を聞きまして、今回の訓練では読み取り機が3台あったため、Bluetooth(ブルートゥース)が、どのカードリーダーどのシステムとをつなげれば良いのかわからなくなってしまい、このような混乱を招いたとのことでした。▼実際の避難所では複数台の機器を使って受付をすることもありますが、今回の訓練では、マイナカードを忘れたため、わざわざ家まで取りに帰った方もおられたそうです。実際の避難所開設では、このようなことがないように検証し訓練していく必要があると感じました。



行列!

### 好書好日 Good Life With Books

希望の国のエクソダス 村上龍 文春文庫

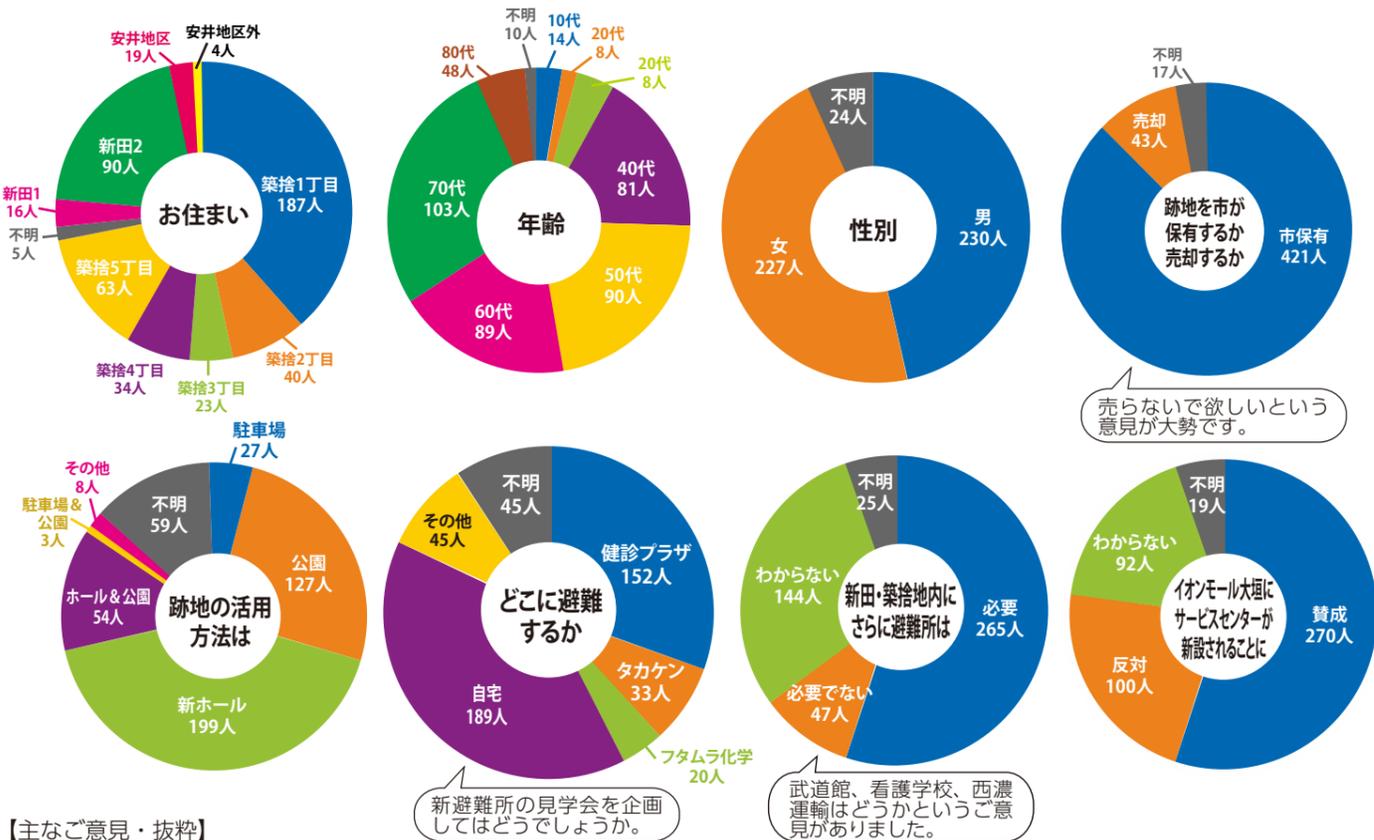


▼今回の議会一般質問で取り上げさせていただいた本です。書かれたのは20年前ですが、暗号資産やDAO(分散型自立組織)、Z世代など、日本の未来を予測して書いたような作品です。ある少年が「この国には何でもある。本当にいろんなものがあります。だが希望だけがない。」と言います。また、わが国のことを「ゆっくりと死んでいる」ともいい、沈みゆく船から逃げ出すように日本を捨てていきます。物語の中には、実名で故坂本龍一さんが登場しています。坂本龍一さんというと、生前、神宮外苑の再開発問題への取り組みをされておられました。再開発の詳細は秘密になっていたのが周知が不十分だったのかわかりませんが、とにかく住民にはきちんとは伝わっていませんでした。サザンの曲ではありませんが、「知らないうちに決まっていた」ということになります。仮にですが、行政が公表したあとに、「もう決まったことだから」と市民の声を突っぱねたとしたら、もはや民主主義の危機です。大垣市ではこうしたことがないように、新年もきちんと取り組んでいきたいです!

※エクソダスとは、国外脱出という意味で、元来は、「旧約聖書」にある出エジプト記で、モーゼに率いられ、ヘブライ人

■市民会館に関するアンケート結果

アンケートにご協力いただいたみなさま、ありがとうございました。



**【主なご意見・抜粋】**

**[市民会館の廃止について]**

- 管理棟だけでも残してほしい。(80代以上男性) 同様意見多数。
- 市民会館廃止はいつ決まったのですか。(80代以上男性)
- 長年の当地においての市民サービス、災害時の安全な場所として、安心して生活してきたので老後の不安が増えました。(60代女性)
- しっかりと地元住民と話し合っ、皆が納得するように進めていただきたいです。ごみ袋有料化のときのように何でも「専門の人と話し合った結果ですの」でご理解ください」の一言で押し付けられないようにしてください。(40代女性)

**[避難所等について]**

- ホテルルートインは、水害時にはキャンセルが出て部屋が空くと思われるため、4丁目5丁目の低地の住宅地帯にとっては好立地の避難所になるのではないかと。(70代男性)
- 宗教施設(創価学会文化会館、立正佼成会、寺院等)は、信者の受け入れは可能と思うが、信者以外も受け入れができるかを確認しておくのと良いと思う。(70代男性)
- 避難所は災害の種類によって、適不適があると思う。地震の場合と水害の場合の各々について避難所を定めると良い。築捨から比較的近い武道館はどうか。(70代男性)
- タカケン、フタムラ化学については、258号線を渡るのに老人だと時間がかかり事故が発生する可能性があるため、新田・築捨地内で確保して欲しい。(70代男性)
- 市民会館の一部を残して避難所にして欲しい。(同様複数あり)

**[投票所について]**

- 投票所が遠くなるとさらに投票率が下がるのでは。(60代男性)
- 近所に投票所がなくなるのは困る。(40代男性)

**[跡地利用について]**

- 跡地を広い駐車場にしておくのは無駄。収益の上がる市民会館等のホールを建てた方が良い。地域の活性化にもなる。(70代男性)
- 市民会館跡地は、大規模な公園の造成を願いたい。(70代男性)
- 災害時に救援や資機材、支援者等のハブ拠点となるような防災公園。(40代男性)
- 跡地に安井地区センターを移転してはどうか。(60代男性)
- 市民会館跡地は、高齢者から子どもまで利用できるコミュニティホールができると良い。(50代女性)
- 大垣市内にある文化施設は、ひと昔もふた昔も前のものばかり。スイトピアセンターのホールも小さいし、パピリオンなども他県の人に紹介するには、とても内容が古く恥ずかしい。時代に合った新しいホールにして市民や訪れた人がより良い文化的生活ができるようにしてほしい。(40代女性)

**[サービスセンターについて]**

- 買い物ついでに利用できるため便利(40代女性)
- イオンモールは時間帯により、駐車場が混雑するためストレスを感じる。(50代女性)

**[その他]**

- 済んだことではあるが、給食センター跡地について売却してしまったが市保有して欲しかった。やはり、緑地公園を考えて欲しかった。(70代男性)
- 市民会館がなくなるのは残念。古いので仕方がないと思うが解体後の土地は有効に活用して欲しい。大垣市には中途半端な公共施設が多い。他の町からも人が集まるようなインパクトのあるものを建ててほしい。(40代男性)
- ごみ袋問題の時は、市民の意見を聞かないまま市はシール方式をやめた。このようにアンケートで市民の意見を聞くことは大変良いことと思います。(70代女性)(50代女性)
- これらの意見をぜひ大垣市に届けて欲しいです。(40代女性)
- 売却して家、アパート、マンション等の建設は絶対にやめてください。(10代女性)
- 市民会館で結婚披露宴をあげました。なくなるのは寂しいです。できれば新しい会館を建てて欲しいです。(60代男性)



▲みなさんからの回答

- 子育て日本一と言っているのなら、子どものための施設を作ってほしいです。(50代女性)
- 市民会館の解体工事の際は、騒音や工事車両などで近隣住民に迷惑が掛からないように、十分に配慮していただきたい。(30代女性)
- 市民会館解体の場合の工事計画等、説明会を開催して欲しい。(不明)

**解体工事に伴う事前周知のルール化について**

**Q** ▼家屋、ビル・マンション等の建てかえや再開発が増え、それによる解体工事があちらこちらで行われている。今回、ある解体工事による騒音・振動により、近隣住宅の外壁等に亀裂が走り、水道管が壊れたり、窓サッシやドア枠が歪むなどの財産的被害が生じるケースがあった。しかも、事業者による近隣への事前周知も不十分で、住民には工事が知らされていない。こうしたトラブルを軽減するためにも、事前周知に関するルールを設けてはどうか。



**A** 近隣住民と施工事業者とのトラブルを避けるために、騒音や振動の防止対策等を施工事業者から事前に近隣住民へ説明する事は、大変有意義であるため啓発チラシを作成する。

**POINT**

▼解体工事を行う際は、近隣住民や通行人などに迷惑をかけることになるため、「建設業法」、「建設リサイクル法」、「大気汚染防止法」で標識看板の設置が、「騒音規制法」及び「振動規制法」で市への届出が義務付けられておりますが、事前周知については法令等による定めがありません。

**学校図書館について**

- Q**
- ①本市の図書購入費の実績は。
  - ②本市の小中学校における「司書教諭」と「学校司書」の配置状況は。また、雇用形態は。
  - ③本市の小中学校における1人あたりの貸し出し冊数は。

**A** 答弁を表にまとめました。

■学校図書館の児童生徒ひとり当たりの図書購入費(令和4年度実績)

	全国(1位)	全国(最下位)	大垣市	岐阜市
小学校	4,240円	316円	1,518円	957円
中学校	5,484円	206円	1,928円	1,421円

小学校 1,250万円(総額)÷8,233人(児童数)≒1,518円  
 中学校 784万円(総額)÷4,065人(生徒数)≒1,928円



赤坂小学校図書館

■学校司書及び蔵書数・貸出冊数(令和4年度)

	学校司書	司書教諭	蔵書数	一人当たり貸出冊数(年間)大垣市	全国平均
小学校(22校)	20人	38人	29万9,600冊	72冊	49冊
中学校(10校)	10人	26人	17万500冊	12冊	9冊

★文部科学省の調査で、学校司書の配置は全国で69.1%。本市では、ほぼ1校にひとり学校司書が配置されています。

■雇用形態

大垣市	正規職員	非正規職員(会計年度任用職員)
学校司書	0%	100%
司書教諭	100%	0%

★学校司書の非正規職員の割合は、全国平均で85%となっていますが大垣市は100%です。

**国保データベース(KDB)システムの活用によるフレイル予防について**

**Q** ▼KDBシステムは、健診、医療、介護などの情報を活用し、統計情報や個人の健康に関する情報を提供することを目的としてつくられたシステムであるが、具体的にどのようにデータを活用して、高齢者が抱える健康課題を把握、予防支援につなげる取り組みをしていますか。

**A** 国では、令和元年に健康寿命延伸プランを策定し、令和22年までに健康寿命を男女ともに平成28年と比較して3年以上延伸し、75歳以上とすることを目指しており、高齢者の医療、介護、検診に係る情報を一元管理する事ができる、KDBシステムを活用して、健康課題の分析やフレイルのおそれのある高齢者を把握し、効率的かつ効果的な保健事業を実施しています。

**POINT**

- ▼理学療法士の岸本先生(写真)は、「お風呂deリハ」教室への参加で、要介護者になるリスクは低下し、今後6年間で市の累積介護サービス費が1人当たり5万3720円抑制できるとの試算を発表されました。
- ▼同じく、この評価尺度を使って、高齢者人口が約6万6千人の本市で、要支援・要介護リスクが3,300人縮小した場合について計算してみたところ、約3億円の介護サービス費を縮小する可能性があることがわかりました。
- ▼本市のさまざまな介護予防事業について、参加者ごとの経年的な追跡調査データをKDBシステムと紐づけなどして活用することができれば、一層、要介護認定のリスク低下のための政策立案に役立つのではないかと思います。

